

| IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA | |
|---|---|
| PREDLAGAČ PROPISA | Ministarstvo javne uprave |
| NAZIV PROPISA | Predlog Odluke o utvrđivanju prioriternih oblasti od javnog interesa i visine sredstava za finansiranje projekata i programa nevladinih organizacija u 2020. godini |
| 1. Definisane probleme <ul style="list-style-type: none"> - Koje probleme treba da riješi predloženi akt? - Koji su uzroci problema? - Koje su posljedice problema? - Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri? - Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)? | |
| <p>Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona o nevladinim organizacijama („Službeni list CG“, br. 37/17) uspostavljen je novi model finansiranja projekata i programa nevladinih organizacija, koji podrazumijeva centralizovano programiranje prioriternih oblasti i sredstava i decentralizovanu raspodjelu.</p> <p>Članom 32a stav 6 Zakona, definisano je da <u>prioritetne oblasti od javnog interesa i visinu sredstava za finansiranje projekata i programa NVO utvrđuje Vlada, do 31. jula tekuće za narednu godinu</u>, na osnovu objedinjenih predloga organa usaglašenih sa mišljenjem Ministarstva javne uprave. Stavom 5 istog člana definisano je da objedinjene predloge prioriternih oblasti od javnog interesa i potrebnih sredstava za finansiranje projekata i programa nevladinih organizacija, koji su usaglašeni sa pomenutim mišljenjem, Ministarstvo javne uprave dostavlja Vladi.</p> <p>Donošenjem odluke stvaraju se preduslovi za decentralizovano finansiranje projekata i programa NVO iz državnog budžeta u 2020. godini, čija implementacija će se povezati sa realizacijom javnih politika u oblastima ovom odlukom utvrđenim kao prioriternim u 2020. godini.</p> | |
| 2. Ciljevi <ul style="list-style-type: none"> - Koji ciljevi se postižu predloženim propisom? - Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo. | |
| <p>Donošenje odluke predstavlja realizaciju obaveze predviđene Zakonom o NVO, čime se doprinosi ostvarivanju strateških ciljeva ali i unaprjeđenju partnerstva i saradnje, kao i većem razumijevanju i većem stepenu međusobnog povjerenja.</p> | |

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

Jedina moguća opcija je regulatorna intervencija na način kako je to predloženo aktom.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Primjena propisa neće izazvati troškove građanima i privredi.

Propisom se ne podržava stvaranje novih privrednih subjekata.

Propisom se ne stvaraju dodatna administrativna opterećenja niti biznis barijere.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- Dbrazložiti metodologiju koja je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.

Potrebno je obezbijediti dodatna finansijska sredstva iz budžeta Crne Gore za implementaciju ove odluke, kako je i utvrđeno Zakonom o NVO.

U članu 32 definisano je:

"Država obezbjeđuje sredstva za finansiranje projekata i programa u oblastima od javnog interesa koje realizuju nevladine organizacije, u iznosu od najmanje 0,3% tekućeg godišnjeg budžeta."

"Pored sredstava iz stava 1 ovog člana, država obezbjeđuje posebna sredstva za finansiranje projekata i programa nevladinih organizacija u oblasti zaštite lica sa invaliditetom, u iznosu od 0,1% tekućeg godišnjeg budžeta."

S tim u vezi, Odluka bi trebalo da se inkorporira u Zakon o budžetu za 2020. godinu na pozicijama ministarstava nadležnih za prioritetne oblasti utvrđene Odlukom.

Za implementaciju javnih konkursa, biće potrebno na pozicijama organa uprave obuhvaćenim Odlukom posebno odrediti namjenska sredstva za nezavisne procjenjivače projekata i programa NVO u skladu sa Zakonom i Uredbom o finansiranju projekata i programa nevladinih organizacija u oblastima od javnog interesa („Službeni list CG“, br.13/18) čiji je obrađivač Ministarstvo finansija.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.

O tekstu Odluke nije bilo konsultacija sa zainteresovanim subjektima, ali je u pripremi iste, prilikom izrade sektorskih analiza organa na osnovu kojih su utvrđene prioritete oblasti i iznosi, u skladu sa Zakonom svaki organ sproveo konsultacije o nacrtima sektorskih analiza sa NVO.

7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Nema prepreka za implementaciju propisa.

Organi uprave obuhvaćeni Odlukom će do 1. marta 2020. objaviti javne konkurse za raspodjelu sredstava opredijeljenih Odlukom. Organi su zaduženi da prate realizaciju konkursa i na godišnjem nivou sačinjavaju izvještaje o finansiranju projekata i programa nevladinih organizacija, koji sadrži podatke o projektima i programima za koje su dodijeljena sredstva za njihovo finansiranje i uspješnosti njihove realizacije.

Na osnovu tih izvještaja, Ministarstvo javne uprave će sačiniti objedinjeni izvještaj o finansiranju projekata i programa nevladinih organizacija i isti dostaviti Vladi.

Datum i mjesto

07.2019.godine, Podgorica



Starješina

MINISTARKA

Suzana Pribilović